

黑龙江省林产工业宏观调控的现状对策

丛德福

(黑龙江省林业厅)

林产工业是国民经济的一项重要产业,发展林产工业对于解决林业“两危”问题可以发挥巨大的作用。建国以来,黑龙江省的林产工业已取得了很大成就,但因宏观调控不力,存在的问题也很突出,对此,应研究对策,采取有效措施加以解决。

一、现状评价

1. 厂点布局、产品结构、企业规模不够合理,造成了行业经济效益较低

在厂点布局上,全省除一些老厂及新建的较大规模的工厂外,多数项目都是在失控的、自由的状态下发展起来的。各地区、各部门多从眼前的、局部的利益出发,各自为政、自行其是、重复建厂、盲目发展,因而形成了全省目前同类产品的一局多厂、一地多厂、地地有厂的分散混乱局面。如胶合板就存在着一局5厂(柴河林业局)、一市4厂(鹤岗市)、局局有厂的情况。现全省胶合板企业已达60多家,而生产能力不足20万立方米。再如制材,仅伊春17个林业局就有69个制材厂。这种状况不仅造成了该建的项目上不去,不该建的项目一哄而起,互相争抢原料、能源不足、技术水平低、产品质量差等问题,同时也造成了城市大厂原料质次量少、难以发挥技术优势的问题。

在产品结构上,问题主要表现在一次加工产品多、多次加工产品少;粗加工产品多、精加工产品少;为社会提供的多是原料(加锯材、人造板等),而具有直接使用价值的产品甚少。就人造板来说,其结构也是不合理的,据估算,1988年全省胶合

板、纤维板、刨花板产量的比例是1:0.86:0.21,而同年全国的比例是1:1.49:0.4,1985年世界的情况是1:0.36:1.01。由于胶合板发展的较快,刨花板发展的较慢,因而造成了原料利用和市场供需的不平衡。

在企业规模上,现全省最大规模的人造板企业在省外均属小厂,且在全省所占的比例也很小。据对一些资料统计分析,全省各类人造板企业的平均生产能力为:胶合板3500m³,刨花板8000m³,纤维板5000m³。这些小厂的经济效益都比大厂差,如年产1.8万立方米的纤维板厂,每立方米创利税可达180多元,而年产2000立方米的小厂,每立方米创利税仅为30多元。

由于上述问题,使全省的林产工业并未形成拳头,也使行业的经济效益很低。据资料表明,黑龙江省森工系统的14家大型骨干企业的固定资金利税率为7%,而北京木材厂则高达50%。大厂的情况如此,众多的小厂的情况就更差了。

2. 项目建设的多次“过热”,造成了不应有的经济损失

黑龙江省的林产工业是在一哄而起、一哄而下的路子上走过来的。这一问题不仅在70年代前存在,而在80年代也在继续着。如近年出现的刨花板热、三壳一板(钟壳、收音机壳、电视机壳、缝纫机台板)热、小胶合板热、小细木工板热、刨切单板热、卫生筷子热等。这些“过热”中建成的项目留给人们的教训是深刻的,如伊春林区曾上10家刨

如何使我国木材工业真正走上集约化的发展道路,是木材工业战线广大科技和管理工作者面临的一项十分艰巨的和迫切需要研究解决的重大问题。

参考文献

〔1〕柳随年, 1984, 对我国经济增长中技术进

步作用的初步研究, 计划经济研究, (5)。

〔2〕国家统计局, 1981—1986年全国大中型工业企业统计资料。

〔3〕中华人民共和国林业部, 1981—1986年全国林业统计资料。

〔4〕国家统计局出版社, 中华人民共和国1985年工业普查资料。

花板厂,而现在仅剩1家,其余均被淘汰。再如小胶合板厂、小细木工板厂生产的产品,不仅存在质次价高滞销的问题,同时也扰乱了市场。再如全省上百家卫生筷子厂,不仅造成了内部的激烈竞争,更破坏了森林资源,加剧了森林资源的危机。

3.底数不清,难以进行科学决策

就目前来说,无论哪一级政府,哪一个部门,谁都说不清诸如企业数量、生产能力、年度产量、质量、经济效益等全省的基本统计数据,这给科学决策带来了很大困难。

4.企业封闭、部门割据,难以实现资源的综合利用

目前黑龙江省还存在着在同一经济区(或同一城市)同一部门的各企业间不能互相协调实现原料的充分合理利用(如胶合板、制材、家具等的加工剩余物不提供给刨花板、造纸、纤维板生产厂),而是你有什么产品,我也搞什么产品,你上什么项目,我也上什么项目。又如造纸部门因缺乏原料,潜力难以发挥,而林业部门大量的木材剩余物却没有出路。企业间缺乏相互交流技术管理经验的条件,互不通气。存在着不同部门的企业管理程度不一等问题。

二、问题的成因

上述问题产生的原因有如下几方面:

1.缺乏对行业的统一管理

全省林产工业企业现分属森工、林业、轻工、乡企、物资、农场、劳动等部门,全省没有统一管理机构,缺乏宏观调控的组织保证。诸如建一个什么厂子、多大规模、建在哪里、由谁建、什么时间建等一些基本问题无人统筹管理和控制。

2.缺乏宏观调控的依据

发展林产业,缺乏必要的技术政策和完整可行的行业规划,使林产工业的发展缺乏法规、政策的约束和限制。

3.一些“可行性报告”流于形式

近年来,已发现有一些项目的可行性报告有流于形式的倾向,有些完成可行性报告的单位完全是为了迎合建设单位的意图来搞的。在有的可行性报告中,为保证原料满足需要,把用于其它企业的原料和不能吸收进来的原料都写进报告中,以实现项目的“可行性”。

4.计划生产两层皮,有钱上项目,无心抓管理
在一些部门内部,计划与生产脱节,了解情况的生产部门不能参与项目的前期调研和审查工作,

甚至不能参与项目的验收工作,导致生产部门对项目无权无钱无法管的问题,导致人们对建成企业的管理看的很轻,而都热衷于项目建设的问题。目前普遍存在的“十分劲跑立项、八分劲跑建厂、六分劲抓生产”就说明了这一点。

三、调控对策

总的指导思想是:以改革为动力,以产业政策为导向,以充分合理地利用林木资源为目标,靠科学管理和技术进步,实现对全省林产工业企业的全行业有效管理,实现经济效益的飞跃。

1.理顺现有管理体制,建立行业管理机构

要解决目前行业管理上的问题,就应首先打破部门界限,设立行业管理机构,实行全行业管理。可以按照中国林产工业协会的作法,成立黑龙江省林产工业协会。基于目前省里有林业、森工两个主管部门的状况,该协会可以按照省林学会的模式,由两方人员组成,挂靠省林业厅。应赋予该协会一定的行政职能,以便站在全省顾及全中国完成对整个林产工业行业的管理工作。主要职能有:负责主持制订、协调及审定全省的行业规划;负责监督检查各部门和企业技术政策的贯彻执行情况;负责企业的质量认证、发放生产许可证;负责组织开展全行业的评比检查及产品评优活动;负责组织开展新建项目的审查工作;负责部门间的协调工作;负责行业的统计、汇总、分析工作,以及负责提供经济、技术咨询等工作。

2.一制定、二建立、三确定,为宏观调控打好基础,实现宏观控制

(1)制定技术政策。技术政策是国家产业政策在行业的具体体现。在技术政策中,可按照市场需求、原材料消耗、技术水平、创汇及经济效益等因素确定各种产品的发展序列,确定重点产品的经济规模标准,明确发展什么、支持什么、限制什么、禁止什么,处理好总体布局与发展地区优势的关系,处理好重点企业和一般企业协调发展的关系。通过实施技术政策,推动生产要素从限制企业向支持企业转移,从劣势企业向优势企业转移,实现资源的优化配置,实现城乡间的专业化协作。

(2)建立行业统计指标体系。要实现对全行业的科学决策、科学管理和监督,就应建立起系统的、标准的、规范的行业统计指标体系,主要内容可包括:基本情况、产量、质量、原材料消耗、能耗、经济效益等。建立统计指标体系,首先要使各项指标概念标准化,不然也收不到预期的效果。如

“木材利用率”，就应规定它的确切定义，并规定具体的计算方法。目前国内同行对这一概念的认识并不完全相同，因此计算的数据也就缺乏准确性和可比性。

(3) 建立企业评价标准。从本行业的特点出发，利用本行业的评价指标（如木材利用率、单位木材产值等），结合国家有关企业标准提出企业评价标准。这样，有利于评价企业的发展程度，也使企业有明确的发展方向和目标。

(4) 确定龙头产品。国内外的经验已证明，无论行业、地区或部门，要发展经济必须有具有直接使用价值的龙头产品。目前黑龙江林产工业的龙头产品可考虑两种：一种是纸，一种是家具。纸在全省已具备一定的生产能力，且潜力还很大，如把林区的各种剩余物（全省大约有200万 m^3 未被利用）加工成木片来生产纸，则既可为缓解林业“两危”尽力，又可解决造纸原料不足的问题。家具是人民生活必需品，需求量也很大，如果把省内的人造板厂和家具厂组成联合体，人造板厂按照家具厂对材质、规格、品种的要求进行生产，家具厂生产成品，则可改变黑龙江只提供原料、少生产成品的历史，结束家具企业从国外、省外进口原料的历史，使有限的原料大大增值。

(5) 确定项目的经济规模。国外的人造板企业，如刨花板厂的规模最小的都是在5万 m^3 以上，而省内最大只有3万 m^3 。厂小经济效益就低，技术也不易提高，但也不应照搬外国经验，要根据省内的资源分布、交通、能源、销售……等具体条件进行认真论证，确定出具体的经济规模范围，以提高企业的经济效益。

(6) 确定厂点布局的合理模式。对同一种产品来说，一局多厂、一地多厂的布局应当说是不合理的，但每县（或局）各建一个同类型的工厂是否合适，从行政区划上可能还说得过去，而从经济区划上或是经济效果来看就可能是不合理的。究竟怎样

布局算合理，应确定一个相对可行的模式和一些具体的办法，使今后工厂布局合理化。

3. 搞好行业规划，为林业发展提供依据

行业长远规划是体现林产工业在较长时期内生产、技术、经济等要达到的目标、实现的任务、实施的步骤的纲领。它使行业发展具有预见性，并做到有计划、有秩序、经济合理地发展。行业发展规划，应由各部门编报，由行业协会汇总并组织专家审定，一经确定，即成为今后一个时期内要遵循的准则。编制长远规划时，要对整个行业的技术、经济及资源、能源等条件进行认真细致的综合分析。规划要严格执行，凡没列入规划的项目，不能立项审批。

4. 立足于能力达标，调整生产布局

把发展全省林产工业的立足点放在老企业的挖潜、改造和配套、完善、提高上，可以比新建厂节省资金和时间，可以较快地提高生产力，可以有效地扭转重项目、轻管理的倾向。有资料表明，现全省森工系统纤维板（含中密度纤维板）、刨花板投产及试产的能力为37.2万立方米，而1988年实际产量仅14.6万立方米，占总能力的39.2%。若仅这些企业达标，就可实现利润2400万元。如果全省所有企业都做到能力达标，效益就更大了。

还要按照产业政策的要求，花大气力逐步扭转现实存在的不经济的生产布局，要促进企业间的联合、合并，对工艺落后、质量差、效益低、没有改造价值的厂点要实行关闭或转产。

5. 建立新建项目的行业审批制度

建立行业审批制度，即凡在省内新建的、属总体规划中的林产工业项目，必须由林产工业协会同意，并经专家论证同意后才报批立项的制度。对总体规划外的小项目（属林场等办的小项目，用于加工小材小料的加工点）可在部门内审定，报林产工业协会备案。

（责任编辑 袁东岩）