

广西林业产业园区发展存在问题及对策

刘玉容¹, 熊文韬², 伊松林³

(1. 广西壮族自治区林业勘测设计院, 广西南宁 530011;

2. 广西壮族自治区林业厅, 广西南宁 530028; 3. 北京林业大学, 北京 100083)

摘要: 林业产业园区是促进林业经济发展的重要力量。通过分析广西现有林业产业园区发展面临的问题, 提出相应的发展对策, 包括提高园区集约用地水平、增强园区竞争力、明确产业定位、完善基础设施等。

关键词: 广西; 林业产业园区; 用地指标; 孵化; 产业定位

中图分类号: TS6(267)

文献标识码: B

文章编号: 1001-8654(2014)03-0053-03

Status and Countermeasures of Forest Products Industrial Parks in Guangxi

LIU Yu-rong¹, XIONG Wen-tao², YI Song-lin³

(1. Guangxi Forest Inventory & Planning Institute, Nanning 530011, Guangxi, China;

2. Guangxi Provincial Forestry Bureau, Nanning 530028, Guangxi, China;

3. Beijing Forestry University, Beijing 100083, China)

从1993年广西政府批准建立第一家B类林业产业园区, 截止到2012年底, 广西已建和在建的林业产业园区共有41个, 其中已建成20个, 在建21个^[1], 都是采取政府主导、市场运作的开发模式。在全区14个市中, 除了来宾市外, 每个市至少有一个已建或在建的林业产业园区。20年来的实践证明, 作为林业产业招商引资的主要载体和重要经济增长点, 广西林业产业园区在林业强区的建设中发挥了突出的作用。深入探讨广西林业产业园区的发展问题, 并针对存在问题进行发展对策的研究, 具有重要的现实意义。

1 存在问题

1.1 园区用地面积小, 用地指标少

随着经济的持续发展, 广西林业产业园区土地供应矛盾逐渐显露。产业园区的面积普遍偏小, 许多园区建设用地申报难度加大。已建和在建的41个林业产业园区中, 占地面积小于33 hm² (500亩) 的园区有

18个, 占园区总量的44%。

受国家宏观调控的影响, 产业园区用地需求与用地指标的矛盾十分突出。林业产业园区的投资强度和投入产出比低于医药、电子、冶金、汽车等高新行业, 在当前用地指标偏紧情况下, 很难争取到工业用地指标, 专门为林业产业设立的大型产业园区很少, 成为制约园区项目引进和发展的瓶颈, 主要表现在有项目无地、有地不敢用或开发后不能办证等方面。

1.2 园区企业规模小, 产业分工不合理

在广西各林业产业园区中, 仅2个是自治区层面推进的重大项目, 多数为近几年由当地政府自行审批新建的。各地出于经济发展的考虑, 都在兴办产业园区, 但是对产业园区的投入明显不足, 造成一些产业园区虽然征了土地, 但没有项目, 或仅有一些小项目, 企业规模小, 层次低, 园区间产业同质、功能重叠和重复建设现象严重, 园区竞争力脆弱, 经济效益低下, 对土地、水、电等资源造成了浪费^[2]。据有关数据, 2012年, 广西林业产业园区平均每km²工业产值仅有1.5亿元, 约为国家级高新技术开发区的6.5%。

现阶段广西林业产业市场只是被动地接受广东、江苏等地的林业产业转移, 且多是原料型和劳动密集

收稿日期: 2013-07-09; 修改日期: 2014-03-28

作者简介: 刘玉容(1982—), 女, 广西壮族自治区林业勘测设计院工程师。

型产业,广西资源和劳动力是吸引东部林业产业转移的主要优势。但是,广西林业产业一直处于产业链的低端,主要产业为锯材、单板、人造板等,家具、木地板等高附加值产业较少,产业结构不合理。

1.3 园区定位不明确,产业集聚效应不强

从广西各林业产业园区的现状看,大部分林业产业园区虽然有一些地方特色,但没有形成多个产业相互融合、多种类型机构相互联结的共生体。园区内的企业大多只是地理空间的聚集,产业分布零散,企业关联度不强,还没有形成比较完整的产业集群发展局面,尤其是缺乏能起核心带动作用的大企业、大项目的支撑,对外未构成品牌特色的竞争优势,尚未建立真正的企业群体。

如南宁-东盟经济开发区,批准建立于2003年,经过10年的发展,是自治区级的老林业产业园区,主要产业是家具制造业。截至2012年底,该园区林业产业产值约2.8亿元,仅占该园区GDP的20%,而商贸、物流、商住等产业的产值远高于林业产业。

1.4 园区基础设施薄弱,配套服务滞后

现阶段,广西大部分在建林业产业园区的投入严重不足,致使产业园区的基础设施建设脱节,如道路不畅、水电不通、布局不合理,公共设施配套不足等,使工业的发展环境受到影响。如在建的钦南区木材集中加工区,项目建设批准于2009年,主要产业是木材制品生产等,但至今尚未有林业产业项目落户,主要是基本的“三通一平”尚未实现。

同时,还存在重项目引进,轻项目投产后的管理与服务的现象,园区机构中没有设置为企业服务的平台。产业园区内的一些企业建成投产后遇到困难和问题时,往往得不到园区管理者的支持和帮助,积极性受到挫伤。

2 发展对策

2.1 合理利用土地,提高园区集约用地水平

要以加强监督管理为主要手段,解决园区用地偏紧问题。完善招、拍、挂供地制度,健全园区项目用地约束机制,实行园区供地、用地全程监管,明确项目用地的投资强度、容积率、建筑系数等指标,并加强跟踪监督;加大土地盘整力度,充分挖掘现有土地存量,满足发展需要^[3]。

另外,产业园区应以引入一些大规模的林业产业项目为主,而单板等初级产品的加工用地,可以通过林业部门批准以建贮木场为名,设立一些集中加工区,解决单板等初级产品的加工用地问题,避免产业园区内单板旋切等低水平、同质化产业的扎堆,提高园区集约用地水平。

同时,建立健全产业园区被征地农民的社会保障机制,促使农民主动参与园区开发建设,解决园区征地难问题,并适当扩大政府土地储备,满足入园企业的合理用地需求。

2.2 培育龙头企业,增强园区竞争力

林业经济强县的发展经验表明,产业发展的快慢,主要取决于产业中的龙头企业。在相当长的时间内,广西林业产业园区承接的转移企业仍以中小型企业为多。

广西接受东部林业产业的转移,要从被动接受转为主动获取和自主创新,加强选择与承接适合广西林情和区情发展的产业,致力推进园区各项创新,促使园区经济发展方式由依靠投资为主,向依靠投资与创新并重转变。

对林业产业园区现有企业进行重组和技术改造,培育一批具有旺盛生命力的中小企业,同时增强龙头企业的技术创新能力,形成核心技术、关键技术,从深加工、精加工和延伸产业链方面,挖掘龙头企业的潜力,提高管理水平和产品档次;通过外延量的扩张和内涵质的提高,把产业集群规模做大,实现产业升级,形成各产业高层次协同配套发展。

山东郓城的林业产业发展模式值得借鉴,该县木材加工业已形成了“上层是高档科技木、刨花板、中密度纤维板生产线,底层是千家万户杨木旋切点”的金字塔发展格局,发展了8大体系、30多个品种、100多个规格的高端产品^[4]。

广西可以借鉴其经验,通过发展带动力和关联度强的主导产业,推进广西林业产业园区的集群化发展,对现有分散的小规模林业产业加工企业,在原料、人才、资金、市场和管理等方面,进行横向和纵向的整合及集聚,通过创新与完善,建立合理、可行的管理方式和发展机制,包括产品开发生创新、经营模式创新、管理体制创新、市场竞争方式创新等机制,实现产业园区规模效益的最大化。

2.3 明确产业定位,突出园区集群特色化

东部地区林业产业逐渐西移,产业转移问题就是比较优势的问题,明确园区定位,走特色化、差异化路线,才能更好地获得成本优势和发展优势,在产业的转移和承接浪潮中具备竞争力^[5]。

广西各林业产业园区应结合各自的实际情况,根据自身的经济基础、市场腹地、劳动力数量和素质、资源拥有量、地理区位等实际情况,明确各自的定位;并在此基础上,形成自己的独特优势,承接适合本地区发展的产业项目^[6],实现一个园区就是一个地方特色产业集群地。

以容县经济开发区为例,该园区规模以上企业十多家。2012年该园区生产异型胶合板10万m³以上,完成工业总产值2.0亿元,销售的异型胶合板占据了广东市场40%以上的份额,成为广东乃至全国异型胶合板市场的主要供货基地,形成了相对集聚、特色鲜明的县域经济,创造了较好的经济效益和社会效益。

2.4 加快基础设施建设,完善园区配套服务

政府应进一步加大投入力度,组建产业园区基础设施建设公司,负责土地收储、投融资、基础设施建设等工作。按照分类建设标准,重点产业园区应全部建成八配套园区,即通水、电、路、讯、热、气、雨污管网,建立污水、固废处理厂、消防站,从而增强产业园区对工业发展的支撑力和承载力。

各个园区应按照统筹安排、保证重点的原则,围绕重点项目建设进度和企业生产经营的需求,按轻重缓急安排园区基础设施建设,确保重点项目的开工、建设和投产的需求。

广西贵港市苏湾木业加工区的发展就是一个成功范例。该园区于2010年立项,整个项目建设规划面积为140hm²(2105亩),目前一期开发的73hm²(1100亩)项目用地已经完成三通一平并相继投入使用。该园区成立基础设施建设公司,先后投入4000多万元进行基础设施建设,已完成道路建设3800m,排水管道建设8000m,供水管道建设3500m,供电高压线路建设3500m。

截止到2012年底,该园区引进木业加工及配套企业34家,形成了以循环低碳经济为特征,以绿色环保型胶合板、贴面板、细木工板、木地板基材和集装

箱板为主打产品的新型板材加工制造业基地^[7]。

从创新产业园区的管理模式出发,建立健全园区的配套服务体系,构建精简、统一、高效的园区管理体制和开发机制,并进行“一站式、保姆式服务”,实行封闭式管理,政府职能部门对企业的相关工作都通过管委会处理^[5]。山东的林业产业行业发展成效斐然,其经验就是当地政府职能部门的服务质量优良,从税收到行政性收费,处处为企业着想,不因地方性的事务而耗散精力。

另外,还应该根据园区产业发展的需要,建设研发、检测、培训、交易、物流、环保等公共服务平台,形成更完善的服务体系。

3 结语

林业产业园区不仅是实现地方经济快速增长的助推器,而且是调整优化林业产业结构,引导产业集聚发展、集约发展的重要平台和主要战场,同时也是广西“林业强区”建设的积极落实途径。

广西林业产业园区应通过对自身发展实际的分析,借鉴全国各地林业产业园区的先进理念,大胆移植先进地区的成熟技术,加速产业园区建设,促进优势产业集群,缩短产业结构的升级过程;同时加强基础产业建设、提高自身产业服务水平,注重培育自主技术创新能力,努力夯实产业发展基础,以确保广西林业产业结构快速、稳定、持续升级。

参考文献:

- [1] 广西壮族自治区林业产业园区调查表[R]. 广西壮族自治区林业厅,2013.
- [2] 区广权. 关于县镇工业园发展的问题与对策思考[J]. 企业与经济管理,2007(22):98-99.
- [3] 魏威. 我国工业园区发展障碍及对策研究[J]. 科技管理研究,2011(03):46-48.
- [4] 魏忠友,刘考勇. 鄂城木材加工业精深加工与拉长产业链齐头并进[N]. 菏泽日报,2011-03-12(A1).
- [5] 潘文良. 广西在承接产业转移中的园区建设经验研究[J]. 科技视界,2012(1):123-124.
- [6] 贺勤志. 北部湾经济区承接东部产业转移形成产业集聚的思考[J]. 经济与社会发展,2010(11):18-20.
- [7] 贵港市林业局. 港南区苏湾木业加工区建设成效显著[EB/OL]. <http://www.gglycy.com/Item/570.aspx>, 2012-11-08/2013-07-01.

(责任编辑 向琴)